



Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
СОВЕТСКОГО РАЙОНА г. ОРЛА

ул. Октябрьская, 25,
г. Орел, 302028
Телефон 8 (4862) 731523

27.03.2024 № 15/Прпд258-24-2409



Директору БУК ОО «Орловская
областная научная универсальная
публичная библиотека им. И.А. Бунина»

Бородиной Л.И.

302028, г. Орел, ул. М. Горького, д. 43

Л.И. Бородина
Т.А. Соболева
Для устранения
нарушений в крат. в
срочн

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
требований законодательства
Российской Федерации

Прокуратурой района по поручению прокуратуры Орловской области проведена проверка в БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» на предмет соблюдения законодательства при распоряжении объектами (сооружениями) гражданской обороны, их использования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, а также требований пожарной безопасности.

В ходе проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства, допущенные БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина».

Так, конституционной обязанностью государства является обеспечение безопасности личности, общества и государства, охрана окружающей среды и экологическая безопасность; при этом оборона, в том числе гражданская оборона, находится в ведении Российской Федерации (статья 71, пункты «в», «м»; статья 72, пункт «д» части 1, Конституции Российской Федерации).

В развитие приведенных конституционных положений был принят Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, который определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны (преамбула).

В соответствии с данным Федеральным законом гражданская оборона представляет собой систему мероприятий, направленных в том числе на защиту населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (статья 1).

В силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Закон № 28-ФЗ), правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с этим Федеральным

311
19.04.2024 015568

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу статьи 6 Закона о гражданской обороне порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств определяется Правительством Российской Федерации.

Статус защитного сооружения гражданской обороны в соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными Приказом МЧС РФ от 15.12.2002 № 583, определяется наличием паспорта убежища, заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений защитных сооружений гражданской обороны, заверенных органами технической инвентаризации.

Защитное сооружение гражданской обороны – убежище с инв. № 26-58 находится в собственности Орловской области и расположено по адресу: г. Орел, ул. М. Горького, д. 43.

На основании распоряжения Правительства Орловской области от 09.06.2023 № 375-р за БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» закреплено защитное сооружение гражданской обороны с инв. № 26-58 площадью 124,7 кв.м., расположенное по адресу: г. Орел, ул. М. Горького, д. 43, на праве оперативного управления.

В соответствии с п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 1) учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Исходя из анализа норм действующего законодательства муниципальная и государственная собственность составляет экономическую основу реализации государством и муниципалитетами общественных (публичных) функций и задач, возложенных на них государством и законом. Это обстоятельство предопределяет особую важность сохранности данного имущества. Одной из основных задач, вытекающих из полномочий по владению, пользованию и распоряжению государственным и муниципальным имуществом, является осуществление контроля за использованием, состоянием и сохранностью муниципального имущества.

Таким образом, исходя из положений вышеизложенного законодательства предоставление имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на праве оперативного управления должно осуществляться исключительно в рамках требований действующего законодательства.

В ходе проверки установлено, что в здании БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина», расположенного по адресу: г. Орел, ул. М. Горького, д. 43, имеется вход в подвальное помещение, в

1) в котором расположено защитное сооружение гражданской обороны с инв. № 41-58, на момент проверки использовалось БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» с нарушением Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (далее - правила № 583), Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного Приказом МЧС РФ от 21.07.2005 № 575 (далее - правила № 575), Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее - правила № 1479).

1) W) Так, в нарушение п. 3.5.1 Правил № 583, п. 10 Правил 575, п. 54 Правил № 1479 помещение ЗС ГО не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией.

2) В нарушение п. 3.2.3 Правил № 583 допущено загромождение путей движения. сметление

3) В нарушение п. 3.2.10 Правил № 583 элементы инженерных сетей не окрашены в установленные цвета, а именно: водопроводные трубы не окрашены в зелёный цвет.

4) В нарушение п. 3.5.1 Правил № 583 не обеспечено нанесение порядкового номера белой краской с наружной и внутренней стороны на дверях и ставнях.

5) В нарушение п. 6.2.2 Правил № 583 не обеспечена сохранность защитных свойств отдельных элементов, а именно: частичная деформация герметизации дверей.

6) В нарушение п. 4.4 Правил № 583 не проведены мероприятия по оценке технического состояния фильтров-поглотителей.

Неисполнение вышеуказанных требований закона со стороны должностных лиц БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» создает угрозу невозможности использования указанного защитного сооружения гражданской обороны в условиях военного времени, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что ставит в опасность жизнь и здоровье населения.

Причинами допущенных нарушений законодательства в деятельности БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» являются ненадлежащее отношение сотрудников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, отсутствие контроля за неукоснительным соблюдением требований Закона со стороны руководства учреждения.

Причинами и условиями, способствовавшими указанным нарушениям требований федерального законодательства является ненадлежащее исполнение отдельными должностными лицами БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» своих обязанностей, а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных сотрудников со стороны руководства.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района и незамедлительно принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений действующего федерального законодательства, причин и условий им способствующих, а именно: помещение ЗС ГО с инв. № 41-58 оборудовать автоматической пожарной сигнализацией; устранить загромождение путей движения; произвести окраску элементов инженерных сетей в установленные цвета; установить порядковые номера белой краской с наружной и внутренней стороны на дверях и ставнях ЗС ГО; устранить деформацию герметизации дверей ЗС ГО; провести мероприятия по оценке технического состояния фильтров-поглотителей, обеспечив при этом строгое соблюдение действующего законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона, копии приказов о наказании направить в прокуратуру района.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению недостатков уведомить прокурора района в не позднее чем в месячный срок в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



И.Н. Беликова